

**트럼프 2 기 첫 번째 서명, 공포 법안
- 레이큰 라일리 법 (Laken Riley Act)**

● **법안 추진 배경**

2024 미 대선에서 공화당과 트럼프 후보는 바이든-해리스 민주당 정권이 불법이민자 문제를 방치했다며 강경한 반(反)불법이민정책을 공약으로 제시했다. 트럼프 대통령은 트럼프 1 기 행정부 초기인 2017.1.27. 행정명령 13769 호를 통해 이란, 이라크, 리비아, 소말리아, 수단, 시리아, 예멘 국적자의 미국 입국을 금지한 바 있다. 2024.2.22. 조지아주에서 레이큰 라일리 (Laken Reily)가 불법이민자인 호세 이바라 (Jose Ibarra)에게 살해당한 이후, 공화당은 레이큰 라일리의 이름을 따 불법이민자 구금 요건을 강화하는 법안을 발의했다. 2024 년 발의된 레이큰 라일리 법안은 공화당이 과반을 확보한 하원을 통과하였지만 민주당이 과반을 확보한 상원을 통과하지 못했다. 2024 미 대선에서 트럼프 대통령이 당선되고 총선거에서 공화당이 상/하원 과반 의석을 획득한 후 레이큰 라일리 법안은 제 119 대 정기국회에서 다시 발의되어 첫번째로 통과되었다.

● **법안 내용 소개**

트럼프 2 기 행정부에서 미 의회가 처음으로 통과시키고 2025.1.29. 트럼프 대통령이 서명·공포한 레이큰 라일리 법 (Laken Riley Act)¹은 미국 내 불법체류자가 절도 등 경범죄로 기소되더라도 즉시 구금하도록 하는 내용을 담고 있다. 레이큰 라일리 법안은 2025.1.7. 하원을 264:159 (찬성:반대)로 통과하고, 2025.1.20. 상원을 64:35

(찬성:반대)로 통과했다. 첫째, 이 법안은 강도, 절도, 법집행관 공격 및 타인의 신체에 심각한 상해를 입히거나 사망에 이르게 한 어떠한 범죄혐의로 기소, 체포 및 유죄판결을 받은 불법체류자를 구금할 수 있도록 했다. 이는 유죄판결을 받지 않더라도 경범죄로 기소된 불법체류자를 구금할 수 있도록 해 기존의 이민국적법 (Immigration and Nationality Act)²보다 구금 요건을 강화했다. 둘째, 이 법안은 연방정부가 해당 법안을 성실하게 이행하지 않아 해당 주와 시민에게 \$100 이상의 금전적 손해를 포함해 피해가 발생할 경우, 각 주의 법무장관 (States' Attorneys General)이 연방 국토안보부장관 (Secretary of Homeland Security)을 상대로 소송할 수 있도록 했다. 이는 주의 권한을 강화해 연방정부로 하여금 강화된 이민법을 이행하도록 압박하는 효과가 있다. 셋째, 이 법안은 국토안보부장관이 임시 체류허가 (Parole)를 개별적으로 심사하지 않고 인도주의적 차원의 집단 분류 심사할 경우, 해당 주와 시민에게 \$100 이상의 금전적 손해를 포함한 피해가 발생할 시 각 주의 법무장관이 연방 국토안보부장관을 대상으로 소송할 수 있도록 했다. 이는 집단 분류 심사를 통한 임시 체류허가를 중단한 트럼프 대통령의 행정명령³과 궤를 같이한다.

¹ "S.5 - 119th Congress (2025-2026): Laken Riley Act" (2025), <https://www.congress.gov/bill/119th-congress/senate-bill/5>.

² "Immigration and Nationality Act | USCIS" (2019), <https://www.uscis.gov/laws-and-policy/legislation/immigration-and-nationality-act>.

³ "Securing Our Borders," January 21, 2025, <https://www.whitehouse.gov/presidential-actions/2025/01/securing-our-borders/>.

● 법안 처리 과정

법안 처리 일정

2025.1.3. 하원 법안 발의 및 법사위 회부
 2025.1.7. 하원 본회의 찬반 토의
 2025.1.7. 하원 본회의 통과 (찬성 264 : 반대 159)

 2025.1.6. 상원 법안 발의
 2025.1.15. 상원 본회의 토론종결동의 (Cloture) 제안
 2025.1.17. 토론종결동의 투표 (찬성 61 : 반대 35)
 2025.1.20. 상원 본회의 통과 (찬성 64 : 반대 35)
 2025.1.23. 대통령에게 법안 송부

 2025.1.29. 트럼프 대통령 법안 서명

단계별 주요 논의사항

2025.1.13. 조니 어니스트 (Joni Ernst) 상원의원 (공화-아이오와)이 불법 이민자를 반드시 구금하도록 하는 범죄 항목에 "심각한 신체 상해 혹은 사망 (crimes resulting in death or serious bodily injury)"을 추가하는 수정안 (S.Amdt.8)⁴ 발의. 2025.1.20. 수정안 통과 (찬성 75 : 반대 24).

2025.1.15. 존 코닌 (John Cornyn) 상원의원 (공화-텍사스)이 위 어니스트 상원의원의 수정안에 추가로 절도(Theft)로 기소된 불법 이민자를 반드시 구금하도록 하는 내용의 수정안 (S.Amdt.14)⁵ 발의. 수정안 통과 (찬성 70 : 반대 25).

2025.1.15. 크리스 쿤스 (Chris Coons) 상원의원 (민주-델라웨어)이 각 주의 법무장관이 연방 이민 당국을 상대로 소송할 수 있게 한 조항을 삭제하는 내용의 수정안 (S.Amdt.23)⁶ 발의. 수정안 통과 실패 (찬성 46 : 반대 49).

⁴ "S.Amdt.8 to S.5 - 119th Congress (2025-2026)," <https://www.congress.gov/amendment/119th-congress/senate-amendment/8>.
⁵ "S.Amdt.14 to S.Amdt.8 to S.5 - 119th Congress (2025-2026)," <https://www.congress.gov/amendment/119th-congress/senate-amendment/14>.

민주당 입장 변화 분석

2024 레이큰 라일리 법안 투표결과		
	공화	민주
찬성	상원 N/A	상원 N/A
	하원 214	하원 37
반대	상원 N/A	상원 N/A
	하원 0	하원 170

2025 레이큰 라일리 법안 투표결과		
	공화	민주
찬성	상원 52	상원 12
	하원 217	하원 46
반대	상원 0	상원 33
	하원 0	하원 159

흥미로운 점은 동명의 레이큰 라일리 법안이 2024년에는 상원을 통과하지 못했지만 2025년에는 상/하원을 모두 통과된 배경에 민주당 의원들이 상당수 찬성표를 던졌다는 것이다. 2024년 공화당 주도로 발의된 레이큰 라일리 법안(H.R. 7511)⁷은 레이큰 라일리의 사망 책임을 바이든 행정부의 열린국경정책 (Open Border Policy)으로 명문화한 부분을 제외하고는 2025년 발의된 레이큰 라일리 법안(H.R. 29, S.5)과 경범죄 기소, 불법체류자 구금 측면에서의 핵심 법리 내용은 크게 다르지 않다. 구체적으로 2024년 공화당이 추진한 레이큰 라일리 법안(H.R. 7511)은 2024.3.7. 251:170 (찬성:반대)로 하원을 통과했지만 상원을 통과하지 못했다. 반면 2025년 레이큰 라일리 법안(H.R. 29, S.5)의 경우 264:159 (찬성:반대) 하원 전체 투표 결과 중 민주당 하원의원 표결 결과 46:159 (찬성:반대), 공화당 하원의원 표결 결과 217:0 (찬성:반대)로 46명의 민주당 하원의원이 법안에 찬성표를 던졌다. 또한 64:35 (찬성:반대) 상원 전체 투표 결과 중 민주당 상원의원 표결 결과 12:33 (찬성:반대),

⁶ "S.Amdt.23 to S.5 - 119th Congress (2025-2026)," <https://www.congress.gov/amendment/119th-congress/senate-amendment/23>.
⁷ "H.R.7511 - 118th Congress (2023-2024): Laken Riley Act" (2024), <https://www.congress.gov/bill/118th-congress/house-bill/7511>.

공화당 하원의원 표결 결과 52:0 (찬성:반대)로 12 명의 민주당 상원의원이 법안에 찬성표를 던졌다.

일부 민주당 의원들의 2025 레이큰 라일리 법안 찬성 투표는 2024 미국 대선에서 트럼프 대통령 당선 이후 미 의회 내 이민 법안 관련 토론 흐름이 바뀌었음⁸을 보여준다. 특히 트럼프 대통령이 2024 대선에서 승리한 경합주 소속 민주당 상원의원들이 대거 법안에 찬성표를 던진 점은 주목할 만하다. 트럼프 대통령이 승리한 경합주 중 하나인 펜실베이니아주의 상원의원인 존 페터만 (민주-펜실베이니아)은 레이큰 라일리 법안을 공동발의했다. 트럼프 대통령이 승리한 또 다른 경합주 중 하나인 네바다주의 상원의원인 캐서린 코르테즈 마스토 (민주-네바다)는 범죄를 저지른 이들은 책임을 져야한다며 네바다 주민들이 원하는 가족들에게 안전한 환경을 위해 공화당과 함께 해결책을 찾겠다고 밝혔다⁹. 2024 대선 당시 트럼프가 승리한 애리조나주의 초선 루벤 갈레오 (민주-애리조나) 상원의원도 법안을 공동발의하며 찬성표를 던졌고, 같은 애리조나주의 마크 켈리 상원의원 (민주-애리조나)도 연방 정부가 범죄자들로부터 공동체를 지켜야 한다며 법안에 찬성했다. 2024 미 대선에서 트럼프가 승리한 경합주이자 2026년 11월 상원의원 선거를 앞두고 있는 조지아주의 상원의원인 존 오소프 (민주-조지아)도 본인 지역구에서 살해당한 레이큰 라일리의 이름을 딴 법안에 찬성했다.

● 공화/민주 상/하원 지도부 반응

존 툰 (John Thune) 공화당 상원 원내대표 (공화-사우스다코타)는 2025.1.15. 이 법안이 불법이민자에게 살해당한 레이큰 라일리 같은 비극을 줄이는 데 도움이

된다며 법안 통과와 중요성을 강조¹⁰했다. 존 바라소 (John Barrasso) 공화당 상원 원내총무 (공화-와이오밍)는 2025.1.20. 법안 상원 통과 직후 성명¹¹을 통해 강력한 초당적 지지로 레이큰 라일리 법안이 트럼프 2기 행정부 첫번째로 통과된 것은 국경을 수호하고 미국을 안전하게 만드는 중요한 첫번째 관문이라고 밝혔다. 반면 척 슈머 (Chuck Schumer) 민주당 상원 원내대표 (민주-뉴욕)는 2025.1.17. 성명¹²을 통해 법안의 본회의 상정에는 동의하지만, 민주당의 수정안이 받아들여지지 않는 상태로는 법안에 찬성할 수 없다면서 효과적이고 상식에 부합하는 이민 제도 개혁과 국경 수호 법안을 위해 노력하겠다고 밝혔다. 딕 더빈 (Dick Durbin) 민주당 상원 원내총무 (민주-일리노이)는 2025.1.20. 법안 상원 통과 직후 성명¹³을 통해 레이큰 라일리와 같은 비극을 막아야 한다는 입법 취지에는 동의하지만, 유죄판결을 받기 전 체포된 불법이민자를 구금한다는 조항에 동의할 수 없다면서 법안 통과에 우려를 표명했다.

마이크 존슨 (Mike Johnson) 하원의장 (공화-루이지애나 4)은 2025.1.7. 법안 하원 통과 직후 성명¹⁴을 통해 바이든 행정부의 열린 국경 정책으로 레이큰 라일리가 살해당했다며 하원 공화당 의원들과 함께 미국인들을 보호하며 지난 민주당 리더십의 피해를 복구해 나가겠다고 밝혔다. 스티브 스칼리스 (Steve Scalise) 공화당 하원 원내대표 (공화-루이지애나 1)도 2025.1.7. 법안 하원 투표 전 성명¹⁵을 통해 바이든 행정부의 열린 국경 정책으로 인한 비극들에 책임을 물어야 한다며 법안 통과를 촉구했다. 톰 에머 (Tom Emmer) 공화당 하원 원내수석부대표 (공화-미네소타 6) 또한 2024.1.16. 법안 하원 통과 이후

⁸ Ximena Bustillo, "Congress Clears GOP-Led Immigration Enforcement Bill, with Democrats on Board," *NPR*, January 22, 2025, <https://www.npr.org/2025/01/22/nx-s1-5253926/congress-laken-riley-act>.

⁹ Mary Ellen McIntire, "These 12 Senate Democrats Voted for the Laken Riley Act," *Roll Call*, January 20, 2025, <https://rollcall.com/2025/01/20/democrats-senate-laken-riley-act/>.

¹⁰ "Thune Discusses Importance of Passing Laken Riley Act," U.S. Senator John Thune, <https://www.thune.senate.gov/public/index.cfm/2025/1/thune-discusses-importance-of-passing-laken-riley-act>.

¹¹ "Barrasso Statement on Senate Passage of the Laken Riley Act," <https://www.barrasso.senate.gov/public/index.cfm/2025/1/barrasso-statement-on-senate-passage-of-the-laken-riley-act>.

¹² "Leader Schumer Floor Remarks Announcing He Will Vote No On The Cloture Vote On The Laken Riley Act Because Of Senate Republicans' Unwillingness To Have A Serious Debate To Improve

The Legislation | Senate Democratic Leadership," January 17, 2025, <https://www.democrats.senate.gov/newsroom/press-releases/leader-schumer-floor-remarks-announcing-he-will-vote-no-on-the-cloture-vote-on-the-laken-riley-act-because-of-senate-republicans-unwillingness-to-have-a-serious-debate-to-improve-the-legislation>.

¹³ "Durbin Statement On Senate Passage Of The Laken Riley Act | United States Senate Committee on the Judiciary," January 20, 2025, <https://www.judiciary.senate.gov/press/dem/releases/durbin-statement-on-senate-passage-of-the-laken-riley-act>.

¹⁴ "Speaker Johnson on 159 Democrats Voting Against the Laken Riley Act: 'Hard to Believe,'" January 7, 2025, <https://mikejohnson.house.gov/news/documentsingle.aspx?DocumentID=1517>.

¹⁵ "The Leader's Floor Lookout: Tuesday, January 7, 2025," January 7, 2025, <https://www.majorityleader.gov/news/documentsingle.aspx?DocumentID=4359>.

미네소타에 살인 및 폭력 범죄가 증가하고 있다면서 이 법안은 미국인들을 지키기 위한 상식적인 안전 조치라고 밝혔다¹⁶. 반면 하킴 제프리스 (Hakeem Jeffries) 민주당 하원 원내대표 (민주-뉴욕 8)는 상하원 민주당 의원들의 법안 찬성 투표를 묻는 질문¹⁷에 민주당 하원의원들은 지역구에 맞는 결정을 내릴 것이라면서 즉답을 피했다. 캐서린 클락 (Katherine Clark) 민주당 하원 원내수석부대표 (민주-매사추세츠 5)는 2025.1.22. 법안 상원 통과 후 성명¹⁸에서 공화당이 레이큰 라일리의 비극을 정치적 이득을 위해 이용하고 있다며 비판 입장을 밝혔다.

● 주요 언론 및 매체 평가

워싱턴포스트¹⁹는 레이큰 라일리 법안의 통과가 국경 강화를 2024 대선 공약으로 내세운 트럼프 2 기 행정부에게 승리를 안겨줬다면서도, 해당 법안이 적법 절차 (Due process)를 어길 수 있다고 지적했다. 워싱턴포스트는 경범죄를 저지른 불법이민자를 보석 없이 강제로 구금하는 조항은 “헌법에 위배”된다는 앤디 킴 (민주-뉴저지) 상원의원의 발언을 인용하며 민주당 의원들의 비판을 소개했다. 뉴욕타임즈²⁰는 민주당 의원들의 법안 찬성표가 이민 관련 정치적 성향의 우경화 (How the politics of immigration have moved to the right)를 보여준다면 트럼프 2 기 행정부가 반이민드라이브에 조기 성공을 거뒀다고 분석했다. 다만 뉴욕타임즈는 지난 150 년 간 정치적 보복이나 빈곤에서 벗어나고자 미국으로 온 이민자들이 미국 시민보다 범죄 이력이 낮다는 통계를 인용하며, 트럼프 대통령이 이민자들의 범죄성을 과장하는 경향이 있다고 지적했다. 월스트리트저널²¹은 레이큰 라일리 법안 통과 과정에서 트럼프 2 기 행정부의 이민 정책을 두고 바이든 행정부의 열린국경정책으로 인해

가까스로 연임에 성공한 많은 민주당 의원들이 이민 정책에 중도 성향을 보이기 시작하면서 당내 분열이 수면 위로 올라왔다고 분석했다. 몇몇 의원들은 공화당 주도 반이민정책에 대한 민주당 지도부의 안일한 반응에 당내 비판이 고조되는 한편, 민주당 내 일부 의원들이 공화당과 함께 강력한 국경 정책을 밀어부치려는 움직임도 감지된다고 지적했다.

¹⁶ “ICYMI: Emmer Rips Moriarty over Her Criticism of the Nonpartisan Laken Riley Act,” January 22, 2025, <https://emmer.house.gov/2025/1/icymi-emmer-rips-moriarty-over-her-criticism-of-the-nonpartisan-laken-riley-act>.

¹⁷ Stephen Groves, “Democrats Are Splintered on Immigration and How to Respond to Trump,” *AP News*, January 26, 2025, sec. Politics, <https://apnews.com/article/congress-immigration-trump-laken-riley-democrats-deport-f6ef14cc837f0b28edd1a10a5a848788>.

¹⁸ “Whip’s Daily Preview | Katherine Clark Democratic Whip,” <http://democraticwhip.house.gov/floor-resources/whips-daily-preview>.

¹⁹ Mariana Alfaro and Marianne LeVine, “House Passes Laken Riley Act as Trump Begins Immigration Crackdown,” *Washington Post*,

January 22, 2025, <https://www.washingtonpost.com/politics/2025/01/22/laken-riley-act-house-vote/>.

²⁰ Zolan Kanno-Youngs and Erica L. Green, “Trump Signs Bill Easing Deportation of Immigrants Accused of Crimes,” *The New York Times*, January 29, 2025, sec. U.S., <https://www.nytimes.com/2025/01/29/us/politics/trump-signs-laken-riley-act.html>.

²¹ Katy Stech Ferek, “Democrats Splinter on Border Stance as Trump Rolls Out Crackdown,” *WSJ*, January 24, 2025, sec. Politics, <https://www.wsj.com/politics/trump-republican-immigration-laken-riley-act-democrat-votes-db77528d>.